



Seminario online

***Il Partenariato Pubblico Privato
un'opportunità per PMI ed Enti Locali***

Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità



CASSAdelTRENTINO



Trento, 28 aprile 2021

Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità

Invito a:

- ✓ **«vedere»** *il PPP in Trentino*
- ✓ **«promuovere»** *le operazioni in corso*
- ✓ **«porre le basi»** *per future operazioni*

ma anche a condividere punti di forza e di attenzione del partenariato sul territorio.



PROGETTO

Campeggio di Drena



PROGETTO

Piscine della Comunità Valsugana e Tesino



PROGETTO

Colonie di Cesenatico e Candriai





BENVENUTI AL CAMPING RESORT DRENA



Stazione appaltante: **Comune di DRENA**

- **Durata:** *12 anni*
- **Investimento (arredo chalet) e manutenzioni:** *0,2/0,3 €/mln*
- **Contributo iniziale:** *0 €/mln*
- **Rischi su Concessionario:** *rischio domanda*
- **Introito Amm.ne (canone di concessione):** *Euro 12.000 anno*

...cinque Chalet a due piani che possono ospitare una famiglia di 5 persone e due adatti a 2 persone....

PPP in Trentino: *gestione Camping Drena*

Stazione appaltante:

Comune di DRENA

Procedure:

12.03.2015

28.10.2016

25.01.2017

(nessuna offerta)

Avvio della procedura
negoziata con determina n. 1
15.01.2018

Offerta
19.02.2018

Aggiudicazione
16.04.2018

**Firma Convenzione
08.06.2018**



Candriai



Cesenatico

Stazione appaltante: Provincia autonoma di Trento

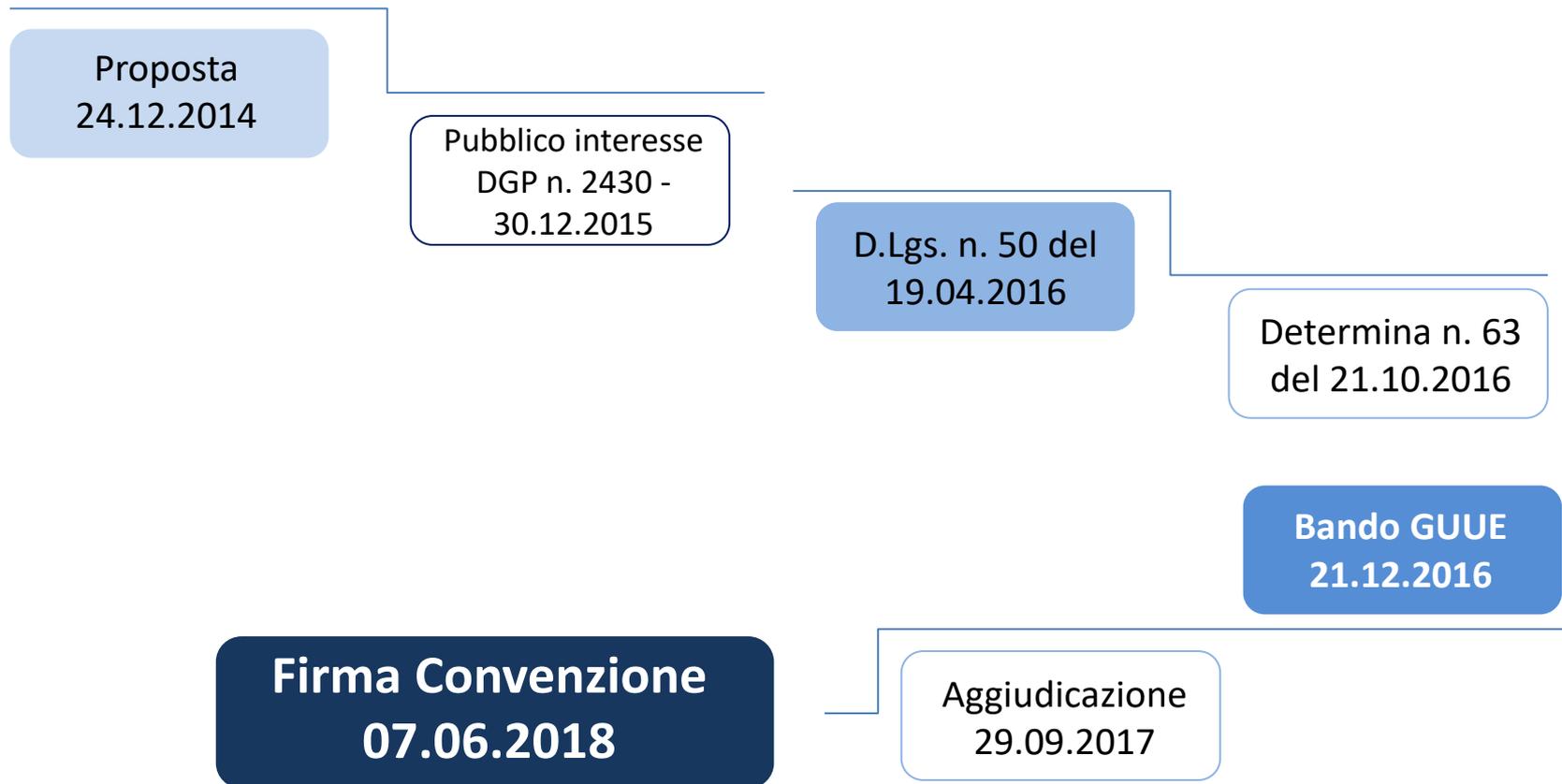
- **Durata:** *15 anni*
- **Investimento iniziale:** *0,6 €/mln*
- **Manutenzioni programmate:** *0,5 €/mln*
- **Contributo iniziale:** *0 €/mln*
- **Integrazione tariffaria:** *con cap annuale*
- **Rischi su Concessionario:** *rischio costruzione e domanda*
- **Introito Amm.ne** (canone di concessione): -

...30 mila presenze per il complesso di Cesenatico ed oltre 9 mila per quello di Candriai; sono questi i risultati del primo anno di concessione!!

PPP in Trentino: *gestione strutture ricettive e formative della PAT*

Stazione appaltante:

Provincia autonoma di Trento





Stazione appaltante: **Comunità Valsugana e Tesino**

- **Durata:** *21 anni*
- **Investimento iniziale:** *0,4 €/mln*
- **Manutenzioni program.:** *0,4 €/mln*
- **Contributo iniziale:** *0 €/mln*
- **Canone annuo:** *circa 0,2 €/mln per anno*
- **Rischi su Concessionario:** *rischio costruzione e domanda*
- **Introito Amm.ne** (*canone di concessione*): -

Gestione integrata di 3 centri natatori di Borgo Valsugana (out-indor), di Castel Ivano e di Roncegno Terme.

PPP in Trentino: *gestione centri natatori in Valsugana*

Stazione appaltante:
Comunità Valsugana e Tesino

Proposta
27.07.2015

Publico interesse
Delibera Com. Esec.
n. 172 - 20.10.2016

Bando GUUE
05.7.2017

Aggiudicazione
23.11.2017

Firma Convenzione
21.12.2017

17-22 LUGLIO 2017

BANDI

Affidamento della concessione delle piscine comunali in Lombardia e Trentino

Poli sportivi in Pf a Pavia e Borgo Valsugana

Rilancio sulla

COMUNITÀ BORGIO VALSUGANA

Il secondo Project riguarda tre comuni trentini della Valsugana: Borgo Valsugana, Castel Ivano e Roncegno Terme. Li manda in gara la Comunità Valsugana e Tesino. Il Pf riguarda la concessione della durata di 21 anni (252 mesi) per la gestione dei tre poli natatori dei rispettivi comuni più i servizi di programmazione e gestione delle attività didattico-sportive e ludiche



Il nuoto agonistico (25 x 21), con



Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità

Alcuni PPP sono stati aggiudicati ed altri sono in **fase di attuazione** come, ad esempio:

✓ Stazione appaltante: **Comune di Andalo**

*Concessione di ristrutturazione e gestione del **Rifugio Malga Andalo***

- Durata: 30 anni;
- Investimento iniziale: 0,6 €/mln (contributo pubblico 0,2);
- Rischio su concessionario: costruzione e domanda;



✓ Stazione appaltante: **PAT**

*Concessione di costruzione e gestione del **Centro Medical Welleness di Levico Terme**:*

- Durata: 25 anni;
- Investimento iniziale: 12 €/mln (contributo pubblico 5,3 €/mln);
- Rischio su concessionario: costruzione e domanda;

✓ Stazione appaltante: **Comune di Romallo**

*Concessione per la trasformazione di una ex scuola in una **struttura di «cohousing»**:*

- Durata: 27 anni;
- Investimento iniziale: 1,1 €/mln (contributo pubblico 0,5 €/mln);
- Rischio su concessionario: costruzione e domanda.

Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità

Per alcuni PPP è in **corso di perfezionamento** la convenzione, come per l'**impianto sportivo di Via Ponte Alto** a Cognola (Trento) – Determina **Comune di Trento** n. 50-14 del 13 aprile 2021.

Bando pubblicato il **19 giugno 2020** – stima firma convenzione **aprile 2021**.

6 campi da Tennis

1 mini-tennis

1 palestra di 70mq
con spogliatoi

Ristorante/pizzeria
da 100 coperti

Impianto fotovoltaico
da 100,8 kW

Stazione appaltante:

Comune di Trento

Durata:

6 anni

Investimento iniziale:

230 mila euro circa + manutenzione ordinaria

ripavimentazione campi, illuminazione, copertura pressostatica etc.

Introito Amm.ne (*canone di concessione*): Euro 13 mila p.a.

Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità

Infine vi sono alcune operazioni che, in prospettiva, potranno essere oggetto di affidamenti in concessione quali, ad esempio, **Castel Belasi** e **Parco Archeo Natura**.

Castel Belasi a Campodenno: CdT ha svolto un'analisi preliminare per creare i presupposti d'attrattività anche per attività coinvolgendo i privati.



Dall'anno 2000 il castello appartiene al Comune di Campodenno che ne ha curato la ristrutturazione. Quest'anno verrà studiato l'allestimento del palazzo signorile e quindi, parallelamente, vi sarà un approfondimento su spazi e potenzialità per gestioni private, in primis la ristorazione.



Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità

Parco Archeo Natura: CdT è stata chiamata a svolgere un'analisi preliminare funzionale al lancio previsto per giugno 2021, ma anche con la prospettiva di coinvolgere i privati nella gestione.



Oltre all'esistente **Museo delle palafitte** verrà inaugurato il **nuovo parco delle palafitte** creando così un'area d'interesse culturale internazionale (patrimonio Unesco) e di grandi potenzialità per il turismo e l'economia.

Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità

Il PPP rimane uno strumento piuttosto complesso; allora perché scegliere il PPP?

- ✓ nonostante la complessità, sono **operativi importanti esempi di PPP in Trentino;**
- ✓ le Amministrazioni si trovano a dover gestire attività d'interesse pubblico **esposte a rischio mercato**: il Privato può certamente gestire i servizi in modo efficiente fornendo un contributo importante alle Amministrazioni;
- ✓ stimolo per l'Amministrazione: la normativa consente la presentazione di proposte di privati anche per opere e servizi **già presenti nella programmazione delle Amministrazioni;**
- ✓ a fronte di iniziative PPP ben strutturate, nell'attuale contesto di elevata liquidità **le banche risultano più attente ad operazioni di PPP;**
- ✓ alla scadenza della concessione l'investimento realizzato dal Privato (ad es. arredi e/o di attrezzature) rimane di **proprietà dell'Amministrazione, a fronte di una durata coerente con l'investimento.**

Il PPP in Trentino: aspettative ed opportunità

Intervento del Presidente della Provincia In occasione dell'illustrazione della manovra economico – finanziaria 2021 - 2023

- ✓ [...] nel medio termine la Giunta ha messo a punto un percorso nuovo, che prevede di affiancare in via sistematica alle risorse pubbliche dell'Autonomia **altre fonti esterne [...] per il rilancio del sistema locale.**
- ✓ Ciò necessita però il coinvolgimento di tutto il territorio, sia attraverso la mobilitazione del risparmio locale, sia mediante **un'azione congiunta di tutti gli attori istituzionali per attivare risorse**
- ✓ È ragionevole ritenere che i soggetti esterni, sia pubblici che privati, saranno disponibili a finanziare iniziative locali solo se queste si **dimostrino credibili, innovative, sostenibili**; e questo implica ... la capacità ... **Progettare interventi qualificanti per la ripresa economico-sociale del Trentino.**

La necessità di mobilitare il volume più alto possibile di risorse per contrastare la crisi socio-economica generata dal Covid-19 rende quanto mai urgente attivare progetti che vedano l'apporto finanziario di soggetti esterni alla finanza provinciale

PERCHÉ È ESSENZIALE LA MATRICE DEI RISCHI

La buona prassi ci dice che «il rischio» va allocato in capo al soggetto che è meglio attrezzato per la sua gestione

In pratica:

- Evento Destabilizzante;
- Verifica nella Matrice dei rischiin capo a chi è allocato il rischio?
- SOLO se in capo all'Amministrazione: revisione del PEF per riportare gli indicatori ai livelli ante Evento Destabilizzante.

Richieste delle Amministrazioni
Modifiche normative
Eventi di Forza maggiore / COVID-19

Tar Lazio, II, 03
dicembre 2020, n.
12966

BANCABILITA'

«[...] **i bandi e i relativi allegati**, ivi compresi, a seconda dei casi, lo schema di contratto e il piano economico finanziario **sono definiti in modo da assicurare adeguati livelli di bancabilità**, intendendosi per tali la reperibilità sul mercato finanziario di risorse proporzionate ai fabbisogni, la sostenibilità di tali fonti e la congrua redditività del capitale investito» (art. 165 comma 3 del Codice Appalti)

- ➔ **Le banche richiedono indici di copertura (DSCR e LLCR) sempre più elevati (>1,30x)**
- ➔ **Soft commitment. Il rilascio di tale «impegno» richiede solidità dei flussi di cassa non sempre conciliabili con il trasferimento del rischio (canone decurtabile)**
- ➔ **L'Asseverazione è spesso carente ed in ogni caso non solleva la P.A. da un'attenta valutazione di ogni aspetto del PEF (CS n. 483/2001, n. 39/2012): il default dell'operazione impatta anche sulla PA!!**

Sostenibilità economico-finanziaria e bancabilità non bastano ...



- Comune di Trento - Concessione
Impianto sportivo Via Fersina (nov
2020) →
- Comune di Trento - Concessione
impianto sportivo Cognola (lug 2020) →
- Comune di Andalo - Rifugio Malga
Andalo (gen 2020) →
- ITEA S.p.A. - Riqualificazione energetica
(dic 2019) →
- Comune di Cembra - Cogenerazione
(nov 2019) →
- Palazzo delle Terme di Levico e
Stabilimento termale Vetriolo (dic 2018) →
- Comune di Drena - Gestione Camping
(gen 2018) →
- Comune di Romallo - CoHousing sociale
(dic 2017) →
- Comune di Levico Terme - Concessione
Centro Sportivo (nov 2017) →
- Comunità Valsugana e Tesino -
Concessione Centri natatori (giu 2017) →
- PAT - Strutture ricettive Cesenatico e
Candriai (dic 2016) →

Documentazione gare PPP in Trentino

Nella presente sezione si riporta una raccolta della documentazione di gara concernente operazioni di PPP bandite da entità pubbliche in provincia di Trento; tali documenti sono stati reperiti sui siti internet delle stazioni appaltanti ai quali si rinvia per ogni approfondimento.

Grazie dell'attenzione

Lorenzo Bertoli
Direttore Generale

Area Progetti e Partecipate
Alberto Brandolini, Responsabile
Claudio Nadalini
Andrea Mazzella